



PL-BY-UA
2014-2020

INTERREG NEXT

ПРОГРАММА ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПОЛЬША-БЕЛАРУСЬ-УКРАИНА 2021-2027

РАБОЧИЙ ПЕРЕВОД

(В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ РАЗНОЧТЕНИЙ ПРЕВАЛИРУЮТ ПОЛОЖЕНИЯ, ИЗЛОЖЕННЫЕ В
АНГЛИЙСКОЙ ВЕРСИИ ДОКУМЕНТА)

ВАРШАВА | НОЯБРЬ 2020



СОДЕРЖАНИЕ

1.	СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗВИТИЕМ, И ОТВЕТНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ	4
1.1.	ТЕРРИТОРИЯ ПРОГРАММЫ	4
1.2.	КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ ОСНОВНЫХ ОБЩИХ ЗАДАЧАХ, С УЧЕТОМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ РАЗЛИЧИЙ И ОСОБЕННОСТЕЙ, СОВМЕСТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТИ И СИНЕРГИИ С ДРУГИМИ ФОРМАМИ ПОДДЕРЖКИ, УРОКИ, УСВОЕННЫЕ ИЗ ПРЕДЫДУЩЕГО ОПЫТА, МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ, А ТАКЖЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ С ВЫХОДОМ К МОРЮ, В СЛУЧАЯХ, КОГДА ОДНА ИЛИ НЕСКОЛЬКО СТРАТЕГИЙ ПОЛНОСТЬЮ ЛИБО ЧАСТИЧНО КАСАЮТСЯ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ	5
1.3.	ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА ЦЕЛЕЙ ПОЛИТИКИ И КОНКРЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ INTERREG, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРИОРИТЕТОВ, КОНКРЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ И ФОРМ ПОДДЕРЖКИ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ВОСПОЛНЕНИЕ ПРОБЕЛОВ В ТРАНСГРАНИЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ, В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ	22
2.	ПРИОРИТЕТЫ	30
2.1.	ПРИОРИТЕТ: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	30
	КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РИСКОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ	30
	КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	34
	КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: УВЕЛИЧЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, УЛУЧШЕНИЕ ЗЕЛеноЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ГОРОДСКОЙ СРЕДЕ И УМЕНЬШЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	37
2.2.	ПРИОРИТЕТ: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	41
	КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ДОЛГОСРОЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	41
2.3.	ПРИОРИТЕТ: ТУРИЗМ	46
	КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: УСИЛЕНИЕ РОЛИ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ, СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЯХ	46
2.4.	ПРИОРИТЕТ: СОТРУДНИЧЕСТВО	53
	КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПУТЕМ СОДЕЙСТВИЯ ПРАВОВОМУ И АДМИНИСТРАТИВНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ, А ТАКЖЕ СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С	



ЦЕЛЮ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ПРЕПЯТСТВИЙ И ИНЫХ БАРЬЕРОВ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ	53
КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: ФОРМИРОВАНИЕ ВЗАИМНОГО ДОВЕРИЯ ПУТЕМ СТИМУЛИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ КОНТАКТОВ МЕЖДУ ЛЮДЬМИ ..	57
2.5. ПРИОРИТЕТ: ГРАНИЦЫ	62
КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦ	62



1. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗВИТИЕМ, И ОТВЕТНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

1.1. ТЕРРИТОРИЯ ПРОГРАММЫ

Территория Программы определяется на уровне единиц NUTS3 (субрегионов) в Польше¹ и территориальных единиц на уровне областей в Украине и Беларуси. В Польше в нее входят такие субрегионы: Белостокский, Ломжинский, Сувалкский, Остроленцкий, Седлецкий, Бяльский, Люблинский, Пулавский, Хелмско-Замойский, Пшемьсльский, Жешувский, Тарнобжеский, Кросненский. В Беларуси территория Программы включает: Гродненскую, Брестскую, Минскую и Гомельскую области, а в Украине территория Программы охватывает: Волынскую, Львовскую, Закарпатскую, Ровенскую, Тернопольскую и Ивано-Франковскую области.

Отбор единиц, включенных в территорию Программы, напрямую вытекает из цели Программы – поддержка и содействие интегрированному региональному развитию в соседних приграничных регионах, в том числе в регионах, находящихся на внешних границах Европейского союза. Территория Программы насчитывает около 316 300 км². Наибольшая ее часть охватывает территорию Беларуси (44%), затем Украины (32%) и Польши (24%).

С учетом значительных размеров территории Программы, она очень разнообразна по ряду аспектов. Приграничные территории трех стран характеризуются низкой плотностью населения, удаленностью населенных пунктов и, преимущественно в Польше, наличием большого количества особо охраняемых природных территорий. В совокупности эти факторы способствуют относительно высокому уровню сохранения природных ресурсов. Однако большая часть территории находится на периферии стран, о чем свидетельствуют более низкие показатели ВВП в большинстве субрегионов по сравнению с общенациональными. Крупные города здесь являются исключениями, поскольку экономическая ситуация в них несколько лучше – различия между ними и периферией достаточно ощутимы. На территории, охваченной Программой, прослеживаются различия в таких базовых сферах, как образование или государственное управление. Отличия в рамках Программы также можно отследить в сфере права, политических систем или управления в сфере общественными задачами. Этот регион также пережил спад экономики и политический кризис. Однако, несмотря на имеющиеся неблагоприятные факторы, предпринимаются совместные меры и вырабатываются совместные решения.

¹ В соответствии с Регламентом Комиссии (ЕС) 2016/2066 от 21 ноября 2016 года, вносящем поправки в приложения к Регламенту (ЕС) № 1059/2003 Европейского парламента и Совета об установлении общей классификации территориальных единиц для статистики (NUTS) C/2016/7380.



Сотрудничество между Польшей, Беларусью и Украиной продолжается уже много лет, однако партнерство в формате Программы добрососедства было начато в 2004-2006 годах. С 2007 года оно продолжилось в формате Программы трансграничного сотрудничества.

1.2. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ ОСНОВНЫХ ОБЩИХ ЗАДАЧАХ, С УЧЕТОМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ РАЗЛИЧИЙ И ОСОБЕННОСТЕЙ, СОВМЕСТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТИ И СИНЕРГИИ С ДРУГИМИ ФОРМАМИ ПОДДЕРЖКИ, УРОКИ, УСВОЕННЫЕ ИЗ ПРЕДЫДУЩЕГО ОПЫТА, МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ, А ТАКЖЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ С ВЫХОДОМ К МОРЮ, В СЛУЧАЯХ, КОГДА ОДНА ИЛИ НЕСКОЛЬКО СТРАТЕГИЙ ПОЛНОСТЬЮ ЛИБО ЧАСТИЧНО КАСАЮТСЯ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ

В рамках Программы «Польша-Беларусь-Украина» можно выделить социально-экономические, пространственные, функциональные проблемы, и стоит отметить, что выводы, приведенные ниже, сделаны на основе социально-экономического анализа территории, которой оказывается поддержка, а также на основе семинаров с представителями различных регионов, получающих поддержку. Информация о влиянии коронавируса (COVID-19) на жизнь жителей поддерживаемой территории базируется на общедоступных данных о проблемах, связанных с функционированием стран Центральной и-Восточной Европы в период пандемии.

1.2.1 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

1.2.1.1 ДЕМОГРАФИЯ

Территория Программы в основном мало заселена – средняя плотность населения составляет 80 человек на квадратный километр. В 2018 году население территории Программы составляло 19 886 000, из них 31% проживали в Польше, 27% - в Беларуси, и 42% - в Украине. За последние годы население каждой из этих стран уменьшилось. Демографические прогнозы указывают на то, что тенденция к уменьшению количества населения в большинстве территориальных единиц, входящих в Программу, сохранится.

Возрастная структура населения является важным элементом, влияющим на спрос на различные социальные услуги, в частности уход за лицами преклонного возраста или медицинское обслуживание. . Уменьшение численности населения и его низкий прирост влияют на демографическую структуру – процент лиц, трудоспособный возраст которых еще не наступил, уменьшается, зато процент людей, трудоспособный возраст которых уже позади, растёт. Самый высокий процент лиц, трудоспособный возраст которых уже позади, от общего числа населения зафиксирован в белорусской части территории Программы. Благоприятная демографическая ситуация на территории, которой оказывается поддержка, зафиксирована в субрегионах и областях, в которых



расположены крупнейшие города - столицы воеводств, основные центры предоставления общественных услуг. В Польше это Белостокский, Люблинский и Жешувский субрегионы, в Украине - Львовская, Волынская, Закарпатская и Ровенская области. Это связано с тенденцией к миграции населения из сельских территорий в крупные города, в частности в те, которые обеспечивают больше возможностей для развития.

Неблагоприятная демографическая ситуация на значительной части территории Программы тесно связана с ее низкой привлекательностью для миграции и низким уровнем экономического развития, что проявляется в безработице и нехватке высокооплачиваемых специализированных рабочих мест. Городские территории являются исключением в этом контексте (в Польше - Белостокский, Люблинский и Жешувский субрегионы, в Украине - Львовская область, в Беларуси - Минская область). Ключевой задачей является борьба с последствиями негативных демографических тенденций. Прекращение неблагоприятных процессов, таких как депопуляция территории Программы в результате роста количества людей пенсионного возраста и уменьшения уровня рождаемости, на большей части территории Программы становится ключевой социальной проблемой.

Принимая во внимание демографическую структуру территории Программы, Программе необходимо вкладывать средства в сферу государственных услуг, направленных на улучшение благосостояния стареющего населения и смягчение последствий неблагоприятной демографической структуры населения. В частности, путем улучшения услуг в сфере здравоохранения на приграничных территориях и повышения миграционной привлекательности территории Программы, например посредством лучшего использования потенциала территории Программы, такого как высокая туристическая привлекательность природных ресурсов.

1.2.1.2 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И РЫНОК ТРУДА

Экономическая ситуация на территории Программы характеризуется значительными различиями между субрегионами, охваченными Программой, и другими территориальными единицами стран-участниц, которые все больше усиливаются.

Экономическая структура отдельных регионов территории Программы характеризуется значительной долей сельскохозяйственного сектора в формировании валовой добавленной стоимости. В белорусской части территории Программы, в Подкарпатском воеводстве (Польша) и в Ивано-Франковской области (Украина) существует также относительно крупный промышленный сектор. Однако, несмотря на некоторые региональные экономические различия, во всех единицах территории Программы доля сектора услуг растет, в то время как доля сектора I (сельское хозяйство) и сектора II (промышленность) уменьшается. Такие изменения в экономической структуре характерны для развитых и развивающихся стран.

Самый высокий показатель предпринимательства на территории Программы прослеживается с польской стороны границы, он также остается относительно высоким



в Украине. Однако на территориальных единицах в Беларуси, показатель предпринимательства является низким. Доля средних и крупных компаний остается достаточно высокой на программной территории в Беларуси и Украине, тогда как в Польше преобладает малый и микробизнес. Стоит отметить, что Люблинское и Подкарпатское воеводства, а также Брестская и Гродненская области характеризуются достаточно высоким уровнем инноваций.

В польской и белорусской части территории Программы уровень безработицы приближается к его естественному значению. Ситуация отличается в украинской части территории Программы, где уровень безработицы (в частности в Волынской, Ровенской, Тернопольской и Закарпатской областях) остается высоким. Тенденции на национальном уровне в Украине указывают на существенный рост количества длительно безработных, следовательно потребность в реализации серьезных мер, направленных на уменьшение негативных социальных последствий этой проблемы, растет. В 2014-2018 годах самая высокая динамика изменений на рынке труда наблюдалась в Брестской области Беларуси, что отражает быстрые изменения, происходящие в этом регионе. Субрегионы территории Программы, находящиеся в Польше, характеризуются относительной стабильностью. Вызывает беспокойство факт, что число безработных с высшим и средним специальным образованием растет почти во всех анализируемых единицах на территории, которой оказывается поддержка (в Польше: Белостокский, Ломжинский, Сувалкский, Остроленцкий, Седлецкий, Бяльский, Пулавский, Жешувский, Тарнобжецкий, Кросненский субрегионы; в Беларуси: Гродненская, Брестская, Минская и Гомельская области; по Украине данных нет).

Экономические проблемы территории Программы тесно связаны с социально-демографическими проблемами, присущими всем трем странам. Негативные экономические явления являются результатом оттока образованного населения, увеличения демографической нагрузки, вследствие чего выделение финансовых ресурсов и определение мер по ликвидации последствий исключительно в экономической плоскости может оказаться неэффективным. Ввиду имеющихся отличий в экономических профилях территорий, входящих в Программу, а также учитывая системные различия между Украиной, Беларусью и Польшей, очень сложно разработать общую стратегию экономического развития.

Следовательно, программа должна способствовать развитию сотрудничества и налаживанию предпринимательских связей между приграничными территориями, способствовать реализации мероприятий, направленных на поддержку бизнес-стартапов и трудоустройства. Поддержка такого рода мероприятий может положительно повлиять на преодоление общих проблем и обеспечить достижение синергии.

1.2.1.3 ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Образование и здравоохранение могут повысить уровень социальной целостности и интеграции рядом способов, и, следовательно, способствовать социальному развитию. Системы образования в Польше, Украине и Беларуси существенно отличаются друг от



друга. Тем не менее, во всех исследуемых единицах прослеживается явная тенденция к уменьшению количества учреждений образования, и это связано с уменьшением количества учащихся и студентов. Количество студентов университетов является высоким во Львовской области, а также в Люблинском, Жешувском и Белостокском субрегионах. Это связано с широким разнообразием образовательных возможностей, которые предлагают города, расположенные в пределах данных территориальных единиц. Академические города характеризуются высоким уровнем миграционной привлекательности – в основном среди молодежи. Развитие учреждений образования от начального уровня и до уровня высшего образования требует поддержки. Высококачественные образовательные услуги в сочетании с доступом к привлекательным предложениям на рынке труда могут сдерживать отток молодых специалистов с территории Программы в крупные агломерации. Важным аспектом сотрудничества в сфере образования является вовлечение жителей приграничных территорий с раннего возраста в образовательный процесс. В связи с отсутствием доверия и заметным сопротивлением граждан разных стран с территории поддержки, к интеграции, желательно предпринимать интеграционные меры уже на этапе обучения и образования.

Здоровье жителей территории Программы также является чрезвычайно важным аспектом. Смертность, независимо от расположения субрегионов или областей, во всех регионах в основном связана с сердечно-сосудистыми заболеваниями (в Польше их доля от общей смертности составляет 41,5%, в Беларуси – 55,5%, в Украине – 56,5 %) и раком (в Польше их доля от общего количества смертей составляет 26,5%, в Беларуси – 15,7%, в Украине – 13,4%).

Это связано с усилением демографических тенденций и ростом численности населения, работоспособный возраст которых уже позади, а также явной диспропорцией между субрегионами территории Программы в аспекте доступности медицинских услуг. Одним из элементов политики в отношении пожилых людей будет развитие услуг по уходу, а также медицинских услуг. Во-вторых, как показывают статистические данные по смертности и заболеваемости, необходимо принять профилактические меры в сфере здравоохранения и безопасности. Эти проблемы также перекликаются с вопросом нехватки кадров – в медицинском секторе. Как и в других секторах, прослеживается отток работников в другие городские центры и регионы с высоким потенциалом развития. Диспропорции в доступе к медицинским услугам проявляются в разном количестве клиник, врачей и больничных коек относительно количества жителей. На польской стороне эти несоответствия заметны больше, поскольку столицы воеводств размещены в некоторых субрегионах, которые часто выступают региональными центрами предоставления медицинских услуг и обслуживают пациентов из соседних субрегионов. На белорусской и украинской стороне диспропорция между областями гораздо меньше. Лучший доступ к клиникам (количество клиник на 10 тыс. человек) прослеживается на польской стороне. В областях Беларуси и Украины этот показатель ниже почти на половину. Если говорить о доступности врачей (количество врачей на 10 тыс. человек), то разница между отдельными странами территории Программы не является значительной, но если речь



идет о наличии больничных коек, то количество коек на польской стороне значительно меньше, чем в Беларуси и Украине.

Стоит добавить, что нынешняя пандемия коронавируса (COVID-19) составляет серьезную угрозу для эффективности системы здравоохранения и, в частности, для пожилых людей. Неизвестно, сколько она продлится, поэтому необходимо принимать долгосрочные меры, направленные на защиту местного населения и учреждений в сфере оказания медицинских услуг. Для преодоления влияния пандемии желательно усиливать и развивать трансграничное сотрудничество между медицинскими учреждениями и службами оказания экстренной медицинской помощи.

Одной из ключевых задач на территории Программы является потребность в развитии системы здравоохранения, особенно для пожилых людей, системы профилактики в сфере здравоохранения и безопасности, доступа к специалистам и электронной медицине, а также в усилении сотрудничества и обмена опытом между специалистами медицинской сферы.

1.2.2 ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ – ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ

1.2.2.1 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Если говорить об экологических аспектах территории Программы, то она характеризуется неудовлетворительным качеством воздуха. Наиболее распространенным источником загрязнения является сжигание горючих ископаемых для производства электроэнергии, а также перерабатывающая промышленность и отопление домашних хозяйств некачественным топливом. Украинская часть территории Программы является основным источником загрязняющих выбросов, тогда как Минская область Беларуси характеризуется самым высоким процентом удержанного и нейтрализованного загрязнения (более 90%).

Потребление воды на большей части территории Программы за последние годы уменьшилось. В некоторых частях территории Программы наблюдаются недостатки в обеспечении покрытия канализационной сетью. Процент населения, которое пользуется канализационной сетью, является самым высоким на белорусской стороне. На территории Программы прослеживаются значительные различия в этом отношении – показатели уровня покрытия канализационной сетью является выше на городских территориях, чем сельских. В Беларуси более трети неочищенных сточных вод стекает в реки. Самая худшая ситуация наблюдается в Брестской и Минской областях.

Уровень потребления возобновляемой энергии на территории Программы (за исключением Закарпатской области, где находится Терембля-Рикская ГЭС) является низким. Одна из целей политики сплоченности Европейского союза заключается в уменьшении выбросов, которую можно достичь путем повышения производства энергии из возобновляемых источников. За последние пять лет в большинстве



территориальных единиц, относящихся к территории Программы, не наблюдалось существенного роста потребления зеленой энергии. На данный факт следует обратить внимание, поскольку защита окружающей среды и устойчивое развитие являются ключевыми ценностями Европейского союза. Очень сложно адаптироваться к высоким стандартам на территории Программы, поскольку ситуация здесь связана с недостатком инфраструктурных объектов, заключающимся в недостаточном развитии канализационной сети и сети водоснабжения, а также с низким уровнем осознания проблем окружающей среды жителями и заинтересованными сторонами, ведущими свою деятельность на территории Программы. Отсутствие такого приоритета как защита окружающей среды проявляется, в частности, в недостаточном объеме финансовых ресурсов, выделяемых на оснащение инфраструктурных сетей, в отсутствии диверсификации энергетических источников или недостаточном контроле добычи сырьевых материалов. Экологические проблемы на территории Программы проявляются в наличии незаконных свалок мусора на этой территории, стабильно низком уровне переработки отходов и плохом качестве воды.

Поэтому, значительным вызовом для территории Программы является загрязнение воздуха и очистка сточных вод, а также переход к низкоуглеродной экономике и повышение информированности об экологических проблемах заинтересованных сторон и широких кругов населения территории Программы.

1.2.2.2 ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ТУРИСТИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Польская часть территории Программы существенно отличается от других стран существенной долей природоохранных зон по всей территории. В то время, как в областях Украины и Беларуси процент природоохранных зон составляет до 15%, в польских субрегионах он достигает 75%. Однако территория Программы во всех трех странах охватывает большое количество ценных природных территорий. В их число входит 24 национальных парка – 4 на белорусской, 8 – на польской и 12 – на украинской стороне. Также стоит обратить внимание на участки, ценные своими природными ресурсами, которые включены в сеть Natura 2000 (в Польше) и Emerald (Изумрудная сеть в Беларуси и Украине). Следует отметить, что в Украине площадь природоохранных зон за последние несколько лет выросла, поскольку на этих территориях действуют различные формы охраны природы. Приграничное расположение крупнейших охранных природных комплексов является преимуществом, обеспечивающим возможности для создания трансграничных природоохранных сетей. Беловежская пуца с обширными участками первобытных лесов простирается вдоль польско-белорусской границы. Большая ее часть, а именно около 58%, находится на территории Беларуси. Долина реки Буг – ключевой элемент трансграничной экосистемы. Общая площадь бассейна реки составляет почти 40 000 км², из которых почти 50% расположены на польской территории. В Беларуси территория бассейна занимает 9 200 км², а в Украине – 10 800 км². Буг – это приграничная река трех стран. Для сотрудничества в сфере защиты окружающей среды на польско-украинских приграничных территориях важны Западное Полесье, Росто́чье



и Восточные Бескиды. Они составляют территорию, целостную в экологическом и культурном плане, и одновременно в них заложен значительный туристический потенциал для соседних стран².

Такие характеристики данной территории являются важными эндогенными факторами, способствующими обеспечению ее конкурентного преимущества. Качество природной среды на трансграничной территории – это ключевой аспект высокого качества жизни ее жителей, который также определяет ее туристическую привлекательность.

Однако на качество природной среды может негативно влиять отсутствие согласованных планов развития охранной зоны, а также различия между системами охраны природы в разных странах, входящих в территорию Программы. Это явление усложняет процесс принятия совместных, однородных мер в природных зонах в нескольких странах, входящих в территорию поддержки. В этой сфере существует значительный потенциал для возможных улучшений, но необходимо решить проблемы и преодолеть вызовы, связанные с защитой окружающей среды. Кроме того, в связи с огромным потенциалом и высокой природной привлекательностью территории Программы, решение задач в этой сфере также может способствовать достижению более высокого уровня социально-экономического развития. Природная среда – это существенное преимущество территории Программы.

Благодаря относительно благоприятному природному расположению и ландшафту, а также историческому потенциалу и наследию, туризм должен стать важным элементом экономики территории Программы. На данный момент, доля туризма в ВВП остается низкой. Поэтому очень важно активизировать деятельность, связанную с продвижением туризма. Если говорить об общих тенденциях в развитии туризма, то положительные явления можно наблюдать в Польше и Беларуси, где количество туристических объектов и количество туристов выросли либо остаются стабильными. Ситуация в Украине совершенно другая – в 2018 году здесь произошел значительный спад в развитии туризма. Частично это связано с нестабильной политической ситуацией.

На территории, которой оказывается поддержка, существует значительный туристический потенциал. Он является уникальным в масштабах соответствующих стран. Это прослеживается, в частности, на поддерживаемой территории в Беларуси, где сосредоточено 63% всех объектов коллективного размещения в стране (по данным на 2018 год). В Украине этот процент составляет треть всех туристических объектов, эксплуатируемых в полную силу на период анализа. В Польше туристические объекты более разбросаны, поэтому их доля на поддерживаемой территории составляет лишь 13%. Стоит добавить, что в целом на всей поддерживаемой территории экономическое

² B. Kawałko, 2011, *Wybrane problemy polsko-ukraińskiej współpracy transgranicznej*, Barometr Regionalny No. 2(24).



значение туризма намного ниже, чем во всем мире в целом. В Польше туризм занимает наименьшую долю ВВП, если сравнивать эти данные с двумя другими странами. Следовательно, необходимо активизировать деятельность, направленную на популяризацию туризма.

Из-за значительного влияния нынешней пандемии COVID-19 (которая может оказаться долговременной) на туристическую отрасль и последующих ограничений для осуществления туристической деятельности, а также вследствие уменьшения спроса на туристические услуги, развитию таких проектов на поддерживаемой территории следует уделить особое внимание.

Следовательно, Программа должна поддержать защиту биоразнообразия, уникальной флоры и фауны трансграничной территории Польши-Беларуси-Украины, а также разработку товаров и услуг, которые могут способствовать созданию новых рабочих мест путем усиления деятельности туристической отрасли, продвижения природного и культурного потенциала территории Программы.

1.2.2.3 ДОСТУПНОСТЬ И УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

Если говорить о транспортной инфраструктуре, то территория Программы за последние годы значительно изменилась. Протяженность дорог в польской и белорусской частях территории Программы постепенно растет. Все еще остается заметной низкая плотность дорожной сети на территории Программы, особенно в украинской и белорусской частях. Кроме того, следует обратить внимание на плохое качество дорожной инфраструктуры в украинской и белорусской частях территории Программы. При этом, в Беларуси и Украине, а также в Подляском и Люблинском воеводствах уменьшается количество пассажиров общественного транспорта. К тому же стоит отметить, что количество пассажиров в Подкарпатском воеводстве, а также в Волынской, Тернопольской и Ивано-Франковской областях значительно ниже, чем в других анализируемых единицах. Качество транспортной инфраструктуры тесно связано с уровнем экономического развития. Инфраструктура формирует условия для нормального функционирования экономики в целом и стимулирует ее развитие.

Также уменьшается количество пунктов пересечения границы. Прослеживаются недостатки в инфраструктуре имеющихся пунктов пересечения границы, особенно если говорить о пешеходном и велосипедном движении. Около 22 миллионов человек, пересекающих польско-украинскую границу, используют для этой цели 10 пропускных пунктов. В 2018 году на польско-белорусской границе было зарегистрировано почти 9 миллионов пересечений границы через имеющиеся 8 пунктов пропуска. Количество людей, пересекающих польско-украинскую и польско-белорусскую границу, растет, и это выступает мотивацией и осознанием необходимости в создании новых и улучшении существующих пунктов пропуска. Также необходимо повысить эффективность контроля в пунктах пропуска.

Для того, чтобы способствовать усилению трансграничной координации и сотрудничеству, а также учитывая рост миграционных потоков между Польшей,



Беларусью и Украиной, важно, чтобы Программа поддерживала развитие сотрудничества в сфере управления границами, усиливая эффективность процедур пересечения границы. При этом следует помнить, что большинство процедур пересечения границы регулируются центральными органами (как и институтами на уровне ЕС) и межгосударственными/международными соглашениями.

1.2.2.4 ПОТЕНЦИАЛ СОТРУДНИЧЕСТВА

Существующая асимметрия в развитии между Украиной, Польшей и Беларусью может препятствовать сотрудничеству между местными органами власти в сфере социально-экономического развития, действующих стандартов управления и уровня коммерциализации экономики государства. Среди аспектов, которые могут вызывать трудности при будущем взаимном сотрудничестве, можно выделить различный уровень компетенции местных и региональных властей, различия в принципах функционирования местных органов власти Польши, Беларуси и Украины. В данном случае в основном речь идет о возможности самостоятельно распоряжаться собственными ресурсами и коммунальным имуществом, различиях в аспекте, касающемся необходимости и возможностей осуществления многолетнего планирования мероприятий, финансируемых из государственных средств, а также отсутствии соответствующих институтов, являющихся сопоставимыми по своим полномочиям. Для сотрудничества с международными партнерами необходимо обеспечить эффективное взаимодействие с целью повышения компетенции местных органов власти.

На данный момент сотрудничество является действенным и имеет положительное влияние на трансграничную интеграцию и развитие трансграничных территорий. Международное сотрудничество между Польшей, Украиной и Беларусью происходит преимущественно как часть сотрудничества Европейского союза со своими восточными партнерами в рамках Восточного партнерства, а также в рамках Программы "Польша-Беларусь-Украина".

В 2014-2020 годах Программа трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» реализуется как часть Европейского инструмента соседства и Европейского фонда регионального развития. Программа направлена на развитие приграничных регионов Польши, Украины и Беларуси. Она реализуется на уровне NUTS3-единиц на польской стороне и на уровне соответствующих территориальных единиц, то есть областей, в Украине и Беларуси. На выполнение задач в рамках Программы на 2014-2020 годы выделено 183 млн. евро (около 171 млн. евро на реализацию самих проектов).

На поддерживаемой территории функционируют 5 еврорегионов (Еврорегион «Буг», Еврорегион «Карпаты», Еврорегион «Неман», Еврорегион «Беловежская Пуща» и недавно созданный Еврорегион "Росточье"), , которые представляют значительный потенциал для трансграничного сотрудничества.



Стоит уделить внимание трансграничному сотрудничеству между местными органами власти. Исследования, которые проводились в 2012 году³, показали, что 41% опрошенных представителей местных органов власти Польши заявили об активном сотрудничестве с Украиной, в частности если речь идет о проектах ЕС и приобретении опыта работы в местных органах власти. Сотрудничество с местными органами власти Беларуси проходит несколько менее интенсивно. «Речь идет об экономических связях, культурных и туристических мероприятиях, а также о школьных обменах молодежью»⁴, однако, здесь проблемой остается необходимое наличие визы.

Следовательно, сотрудничество между различными заинтересованными сторонами на приграничных территориях, усиление административного потенциала, а также взаимодействие между людьми должны составлять важную часть работы в рамках Программы.

1.2.3 КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ ОСНОВНЫХ ОБЩИХ ЗАДАЧАХ И ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОТРЕБНОСТЯХ

Для территории Программы характерны общие проблемы и, следовательно, общие задачи, в частности:

- низкий уровень социально-экономического развития;
- прогрессирующие негативные демографические процессы, такие как депопуляция и старение населения;
- борьба с негативными последствиями, вытекающими из периферийного расположения частей приграничной территории Польши, Беларуси и Украины.

С ними можно бороться, используя преимущества, которые дает потенциал развития туристической отрасли, связанной с предоставлением туристам и посетителям, а также местному населению возможности использования ценного природного и культурного потенциала региона. Значительный вызов для Программы – это борьба с ухудшением условий окружающей среды и дальнейшая охрана ее наиболее ценных активов, составляющих ее крупнейшие ресурсы. Эти меры являются частью требования ЕС относительно рационального использования ресурсов окружающей среды.

Однако, с точки зрения дальнейшего развития территориального сотрудничества между Польшей, Беларусью и Украиной в связи с текущими проблемами и вызовами на территории Программы необходимо углубить и усовершенствовать сотрудничество между жителями и организациями, обеспечить интеграцию сообществ и преодолеть социально-культурные барьеры. Проблема с обеспечением локальной сплоченности и интеграции жителей территории Программы может быть обусловлена границей,

³ A. Skorupska (2015), *Dyplomacja samorządowa. Efektywność i perspektywy rozwoju*, Warszawa: Polski Instytut Spraw Międzynarodowych.

⁴ Biuro Analiz, Dokumentacji i Korespondencji (2017), *Międzynarodowa współpraca samorządów*, Warszawa: Kancelaria Senatu.



которая разделяет Европу, ассоциируемую с Европейским союзом, со странами, которые находятся за пределами Сообщества. Поэтому еще более важным становится продвижение и поддержка крепких, положительных межличностных связей.

Основным приоритетом, который несомненно является большим потенциалом поддерживаемой территории, является природная среда, располагающая богатым культурным наследием. Такой туристический потенциал следует использовать на постоянной основе, чтобы улучшить экономическое положение территории Программы. В связи с имеющимися отличиями и проблемами, а также из-за пандемии COVID-19 приоритетом следует считать здоровье жителей. Необходимо вкладывать дальнейшие инвестиции в оптимизацию процедур пересечения границы, чтобы усилить существующие и сформировать новые трансграничные связи между организациями и людьми, живущими на приграничных территориях Польши, Беларуси и Украины.

Для усиления воздействия Программы следует реализовывать крупные инфраструктурные проекты. Такие стратегические инвестиции будут осуществляться в рамках:

- цели политики 2 «Более зеленая и низкоуглеродная Европа»
- цели политики 4 «Более социальная Европа»

1.2.4 ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА

1.2.4.1 УРОКИ, УСВОЕННЫЕ ИЗ ПРЕДЫДУЩЕГО ОПЫТА

Институциональное сотрудничество между Польшей, Украиной и Беларусью играет важную роль в сотрудничестве Европейского союза с его восточными партнерами в рамках Восточного партнерства и Программы трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина».

В программном периоде на 2014-2020 гг. для финансирования было отобрано более 140 проектов, к реализации которых в качестве партнеров было привлечено почти 460 учреждений.

В период 2014-2020 гг. основными приоритетами Программы были следующие: наследие, безопасность, доступность и границы. Программа на 2021-2027 гг. усилит имеющиеся связи между тремя странами и сформирует новые в следующих областях: окружающая среда, здравоохранение, туризм, сотрудничество и границы. Следовательно, Программа будет продолжением и углублением процессов развития, начатых в программном периоде 2014-2020 гг. Однако, поскольку в трансграничном сотрудничестве между Польшей, Беларусью и Украиной возникают новые проблемы, то Программа будет адаптирована таким образом, чтобы максимально повысить ее влияние на территорию Программы. Самыми популярными темами проектов этапа реализации Программы на 2014-2020 гг. стали следующие:



- сохранение исторического и культурного наследия;
- повышение безопасности, в том числе меры по обеспечению безопасности здоровья;
- сохранение имеющегося природного наследия;
- улучшение транспортных связей.

В обзоре уроков, усвоенных в рамках Совместной операционной программы «Польша-Беларусь-Украина» за 2014-2020 гг., приведенном в ежегодном отчете о реализации (2016/2017, 2017/2018), подана следующая информация для разработки стратегии:

- Программа является популярной среди бенефициаров из всех 3 стран - значительное количество организаций участвует в процессе подачи проектных предложений
- В первые годы реализации Программы акцент ставился на конкурсах проектных заявок и организационных вопросах;
- В первом конкурсе проектных предложений наибольший интерес среди бенефициаров вызвали мероприятия в сфере таких приоритетов, как наследие и безопасность (в том числе здравоохранение и социальные услуги);
- Хороший уровень сотрудничества между странами-партнерами способствует образованию стабильных и устойчивых партнерских связей;
- Были и другие, более мелкие вопросы, о которых сообщали заявители, касающиеся использования программного обеспечения для электронных приложений;
- Недостаточная корреляция между проектами в рамках одного приоритета (проекты, как правило, реализуются на "индивидуальной основе" и не формируют широкую картину программы).

1.2.4.2 ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТЬ ПРОГРАММЫ

Для обеспечения положительной синергии необходимо продолжать поддерживать тематические и пространственные связи между различными мероприятиями на надрегиональном и региональном уровнях. Получение и поддержание преимуществ от реализации текущих программ и проектов на территории Программы возможно только в том случае, если в будущем будет поддерживаться взаимодополняемость этих мероприятий. Это поможет поддерживать положительное направление долгосрочных социально-экономических, пространственных, экологических и других изменений.

1.2.4.2.1 Стратегии и программы ЕС

Если говорить о запланированных приоритетных инвестициях, то необходимо обратиться к стратегическим документам Европейского союза. Одним из ключевых документов является *Towards a sustainable Europe by 2030 Strategy* (Стратегия «На пути к устойчивой Европе к 2030 году»). Основные положения этой Стратегии:

- от линейной экономики к циркулярной
- концепция «с поля к столу»
- энергетика, строительство и мобильность готовы к вызовам будущего



- обеспечение трансформации справедливой Европы с социальной точки зрения.

Европейский союз настроен на переход к экономически устойчивой Европе, в которой люди «живут хорошо в пределах нашей планеты»⁵. В этом контексте наиболее важными являются инвестиционные приоритеты, запланированные Программой трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» на 2021-2027 гг., касающиеся повышения энергоэффективности, содействия устойчивому управлению водными ресурсами, содействия переходу к циркулярной экономике и охраны природы, окружающей среды и ландшафтов в широком смысле. Существует четкая связь между инвестиционными приоритетами и целями 1 («От линейной экономики к циркулярной») и 3 («Энергетика, строительство и мобильность готовы к вызовам будущего»).

Стоит отметить, что Многолетняя программа финансового развития, подкрепленная фондом Следующее поколение ЕС, будет служить основным европейским инструментом создания рабочих мест и возмещения непосредственных убытков, обусловленных пандемией COVID-19, и, в то же время, поддерживать зеленые и цифровые приоритеты ЕС. Она состоит из трех основных компонентов:

- Компонент 1: Поддержка возрождения стран-членов
- Компонент 2: Запуск экономики и поддержка частных инвестиций
- Компонент 3: Усвоение уроков кризиса

В первом компоненте задействованы инструменты, направленные на поддержку усилий стран-членов по восстановлению, преодолению и укреплению после кризиса. Второй компонент предусматривает меры, направленные на увеличение частных инвестиций и поддержку компаний, переживающих финансовые трудности. Последний компонент касается усиления ключевых программ ЕС с целью усвоения уроков кризиса и усиления единого рынка, повышения его сопротивляемости и ускорения объединенного зеленого и цифрового перехода. В этом отношении мероприятия, запланированные в рамках Программы трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» на 2021-2027 годы, также способствуют цифровизации (например в сфере здравоохранения, поддержки туризма (создание рабочих мест), окружающей среды посредством содействия адаптации к изменениям климата, устойчивого управления водными ресурсами, увеличения биоразнообразия и уменьшения загрязнения).

⁵ „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety” (Официальный журнал ЕС L347 от 28.12.2013, с. 171) and H. Komiyama, K. Takeuchi, Sustainability Science: building a new discipline, “Sustainability Science”, № 1/2006.



Также стоит уделить внимание макрорегиональным стратегиям, например Стратегии Европейского союза для региона Балтийского моря и проекту Карпатской стратегии.

Стратегия Европейского союза для региона Балтийского моря базируется на трех основных тематических компонентах: защите моря, усилении интеграции региона и повышении процветания, а также на горизонтальной основе. В контексте планируемого развития приоритеты Программы трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» следует акцентировать на территории Программы. Заслуживает внимания повышение интеграции в регионе, в рамках которой были запланированы цели по улучшению энергетических рынков и сотрудничества в сфере преодоления трансграничной преступности, что непосредственно связано с приоритетом «Окружающая среда» и приоритетом «Границы» Программы трансграничного сотрудничества.

Карпатская стратегия - это проект макрорегиональной стратегии, которая может существенно способствовать улучшению безопасности на восточной границе ЕС и ее стабилизации. В настоящее время, она существует в основном в политическом измерении. Однако, ее структура предполагает реализацию ряда целей, связанных с социально-экономическим и экологическим развитием. И Карпатская стратегия, и Программа трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» предусматривают, что общие потенциалы и вызовы, связанные с развитием стран, имеющих общую границу, и приграничных регионов, создают возможность для усиления экономического сотрудничества с целью повышения конкурентоспособности стратегических секторов экономики макрорегионов и приграничных регионов с учетом уникальных эндогенных природных, экологических, культурных ресурсов и ценностей этих регионов.

Программа также будет дополнять деятельность Европейского социального фонда (ЕСФ). ЕСФ финансирует инициативы, способствующие высокому уровню занятости, обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин, устойчивому развитию, экономической и социальной сплоченности. Кроме того, отдельные ее компоненты предоставляют возможности для применения инновационных решений в трансграничном подходе, к примеру, возможности для поддержки мобильности работников в Европе и возможности для поддержки стран-участниц в развитии их систем здравоохранения. Если говорить о межгосударственном сотрудничестве, то поддержка мероприятий в сфере здравоохранения и рынков труда со стороны ЕСФ также может усилить влияние Программы трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина».

Учитывая ситуацию с пандемией COVID-19 в мире и в Европе в частности, следует отметить, что взаимодополняемость между ЕСФ и Программой необходима. Реализация приоритетов Программы будет способствовать привлечению внимания к вопросам здоровья и его охраны, а это в свою очередь может повысить иммунитет граждан, а также мотивировать их вести здоровый образ жизни, что, таким образом, дополнит мероприятия, финансируемые ЕСФ.



Если говорить об управлении границами, то Программа согласуется с принципами деятельности Фонда убежища, миграции и интеграции. Его цель – способствовать эффективному управлению миграционными потоками, внедрению, усилению и развитию всех элементов общей европейской политики в отношении предоставления убежища и общей европейской миграционной политики в соответствии с действующим законодательством ЕС, принципом солидарности и справедливого распределения обязанностей, при полном соблюдении обязательств ЕС и стран-членов в рамках международного права, а также прав и обязательств ЕС в соответствии с принципами, зафиксированными в Хартии основных прав Европейского союза.

Еще одним дополняющим инструментом поддержки может быть Фонд ценных бумаг, цель которого – повысить уровень безопасности в Европейском союзе, одновременно способствуя законности перемещений благодаря единообразному и качественному контролю на внешних границах, а также благодаря эффективной обработке заявок на Шенгенскую визу в соответствии с обязательством ЕС по обеспечению соблюдения основных свобод и прав человека. Взаимодополняемость в контексте вышеупомянутых возможностей финансирования за счет средств Европейского союза в связи с пограничным характером Программы является ключом к обеспечению возможностей достижения принятых конкретных целей в рамках приоритетов Программы трансграничного сотрудничества «Границы» и «Сотрудничество».

Программа также будет дополнять деятельность Фонда интегрированного управления границами (IBMF), имеющего целью обеспечить эффективное управление пересечением внешних границ и решение проблем, связанных с миграцией, а также проблем, которые могут возникнуть на этих границах в будущем, таким образом способствуя решению проблем высокого уровня преступности в трансграничном измерении (в частности незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и терроризм) и обеспечению высокого уровня внутренней безопасности внутри ЕС, одновременно обеспечивая соблюдение основных прав и действуя таким образом, чтобы гарантировать свободное перемещение лиц внутри ЕС. Программа предусматривает мероприятия, связанные с улучшением мониторинга на границах и повышением эффективности деятельности пограничных и таможенных служб.

1.2.4.2.2 Национальные стратегии и программы, реализуемые за счет финансирования ЕС

Как и в период Программы на 2014-2020 гг., тематические цели и приоритеты Программы трансграничного сотрудничества «Польша-Беларусь-Украина» будут далее дополнять более широкие приоритеты развития трех стран, территории которых охвачены Программой. Программа согласуется со следующими долгосрочными национальными стратегиями:

- В Польше: долгосрочная Национальная стратегия развития «Польша 2030. Третья волна современности» – этот документ указывает на необходимость сосредоточить развитие на улучшении конкурентоспособности и



инновационности экономики, обеспечении устойчивого развития потенциала регионов Польши, обеспечении эффективности и действенности страны;

- В Украине: Стратегия устойчивого развития Украины на период до 2030 г. – этот документ имеет целью достижение европейских стандартов жизни и достойного положения Украины на мировой арене;
- В Беларуси: Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. – этот документ имеет целью обеспечение высоких стандартов жизни для жителей и условий для гармоничного индивидуального развития путем перехода к успешной экономике, основанной на знаниях и инновациях, с одновременным сохранением благоприятной среды для будущих поколений.

Если говорить о польской части территории Программы, то следует обеспечить взаимодополняемость с региональными (региональными операционными программами) и национальными программами (например «Восточная Польша 2020+»). Ключевым элементом ОП "Восточная Польша 2020+", если она будет принята, будет оставаться достижение ощутимых экономических результатов, связанных с развитием предпринимательства и повышением уровня частных инвестиций в макрорегионе. Важными также будут оставаться аспекты, связанные с улучшением качества жизни жителей. Они четко связаны с приоритетами «Сотрудничество» и «Туризм», предусмотренными Программой трансграничного сотрудничества.

Результаты, достигнутые на текущий момент в результате реализации ОП «Восточная Польша 2014-2020», сделали возможным существенно уменьшить или преодолеть некоторые определенные барьеры в развитии, а также поддержать конкурентоспособность и инновационность регионов.

1.2.4.2.3 Региональные стратегии

Программа будет реализовываться в сотрудничестве с руководящими органами регионов на территории Программы. Это повысит шансы на обеспечение взаимодополняемости с целями и стратегиями регионального развития, в том числе для Подляского, Мазовецкого, Подкарпатского (до 2030 г.) и Люблинского воеводств на 2014-2020 годы (с перспективой до 2030 г.), стратегией трансграничного сотрудничества Люблинского воеводства, Подкарпатского воеводства, Львовской области, Волынской области, Брестской области на 2021-2027 годы. Программа также дополнит действующие положения стратегии развития Львовской, Волынской, Закарпатской, Ровенской, Ивано-Франковской и Тернопольской областей, а также стратегии устойчивого развития Брестской, Гродненской, Гомельской и Минской областей на 2016-2025 годы. Все эти документы направлены на содействие социально-экономическому развитию на региональном уровне в широком смысле и улучшению качества жизни жителей.

Следует отметить, что поддержка взаимодополняемости между указанными выше наднациональными, национальными и региональными программами и стратегиями



необходима в связи с ограниченным финансированием программ, поскольку это означает, что его недостаточно для решения всех проблем и трудностей. Каждая из них сосредотачивается на важнейших вопросах. Достижение их целей приведет к обеспечению синергетического эффекта и, таким образом, к эффективному улучшению социально-экономической, экологически и пространственной ситуации на территории Программы, и, как следствие, к решению общих проблем, существующих на территории Программы.



1.3. ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА ЦЕЛЕЙ ПОЛИТИКИ И КОНКРЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ INTERREG, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРИОРИТЕТОВ, КОНКРЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ И ФОРМ ПОДДЕРЖКИ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ВОСПОЛНЕНИЕ ПРОБЕЛОВ В ТРАНСГРАНИЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ, ГДЕ ЭТО НЕОБХОДИМО

Таблица 1. Обоснование выбора цели политики 2 и ее конкретных целей

Избранные цели политики и конкретные цели Interreg	Выбранная конкретная цель	Приоритет	Обоснование выбора
Цель политики 2: Более зеленая и низкоуглеродная Европа	Содействие адаптации к изменению климата, предотвращение рисков и обеспечение устойчивости к стихийным бедствиям	Окружающая среда	Последствия изменения климата, в частности повышение температуры, частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, произошедших за последние несколько десятилетий, углубляются. На территории Программы предпринимается недостаточно мер для адаптации к изменению климата. Социально-экономический анализ территории Программы указывает на повышение производства электроэнергии и недостаточное использование возобновляемой энергии в большинстве субрегионов (особенно в Волынской, Львовской, Ивано-Франковской, Ровенской областях Украины, всех областях Беларуси и в Мазовецком воеводстве Польши, где доля энергии из возобновляемых источников составляет от 0 до 5%). Стоит добавить, что в некоторых субрегионах наблюдается заметное повышение уровня загрязненности воздуха (в частности в Люблинском, Хелмско-Замойском, Жешувском, Тарнобжеском, Кросненском, Сувалкском субрегионах, во Львовской области и в Брестской области). Диагностические семинары продемонстрировали, что экологическое сознание жителей находится на низком уровне. Чтобы свести к минимуму убытки, связанные с влиянием изменения климата, предлагается предпринять адаптационные меры. Этот процесс предусматривает немало элементов – энергоэффективность, возобновляемая энергия, устойчивое управление водными ресурсами, а также циркулярная экономика или уменьшение уровня загрязнения, повышение экологического сознания жителей. Каждый из этих аспектов требует значительных улучшений на территории Программы. Поэтому, следует способствовать адаптации к изменению климата. Это особенно важно в эпоху нынешних угроз во всем мире – более частых засух, пожаров и глобального потепления. Еще одним важным

		<p>элементом являются меры, направленные на повышение осведомленности жителей о необходимости адаптации к изменениям климата, не только в обществе в целом, но и на уровне отдельных домохозяйств, в связи с отоплением некачественным топливом, избыточным производством отходов и низким уровнем их повторного использования.</p> <p>Положения этой конкретной цели согласуются с целью политики 2: «Более зеленая и низкоуглеродная Европа», которая предусматривает адаптацию к изменению климата и управление рисками, а также формирование низкоуглеродистой экологически чистой экономики и изменение сознания жителей на проэкологическое.</p>
Содействие устойчивому управлению водными ресурсами	Окружающая среда	<p>Несмотря на тенденцию к уменьшению общего потребления воды на территории Программы, которую удалось отследить при осуществлении социально-экономического анализа, рекомендуется постоянно способствовать устойчивому управлению водными ресурсами, чтобы ситуация на этой территории постоянно улучшалась. Анализ также показал, что процент людей, использующих канализационные системы, растет, однако в сельской местности он все еще остается низким (в большинстве субрегионов < 40%). Эффективность водоочистных канализационных сооружений в некоторых субрегионах, входящих в территорию Программы, уменьшается. В связи с этим предлагается принять все меры по устойчивому управлению водными ресурсами. Это сведет к минимуму потребление ресурсов питьевой воды, которые заканчиваются, а следовательно будет способствовать интересам будущих поколений. Особо следует позаботиться об устойчивом подходе к использованию водных ресурсов. Чрезвычайно важно содействовать устойчивому управлению водными ресурсами в отдельных домохозяйствах, например в виде небольших водозаборных систем.</p> <p>Положения этой конкретной цели согласуются с целью политики 2: «Более зеленая и низкоуглеродная Европа», которая предусматривает поддержку голубых инвестиций, проэкологической экономики и устойчивого экономического роста, связанного с постоянным управлением ресурсами окружающей среды (в том числе водой) и изменением сознания жителей на проэкологическое.</p>
Увеличение биоразнообразия, улучшение зеленой инфраструктуры в	Окружающая среда	<p>Достижение этой цели является особенно важным для густонаселенных городов территории Программы, и, таким образом, для развития биологически активных территорий. Диагностические семинары и социально-экономический анализ обнаружили проблемы нехватки согласованных совместных планов управления природоохранными зонами и различия в системах охраны природы разных стран. Несмотря на наличие особых</p>

	городской среде и уменьшение загрязнения	<p>природоохранных зон, важно увеличить количество зеленых зон на территории Программы, поскольку это приведет к уменьшению уровня загрязнения и увеличению биоразнообразия. Это особенно важно для защиты экологических коридоров и природных ареалов, а также для содействия восстановлению их условий для надлежащего функционирования экосистем путем поддержки природных процессов, которые были нарушены. Формирование новых или объединение нарушенных экологических коридоров также окажет положительное влияние на увеличение биоразнообразия. Зеленая инфраструктура является важным элементом городской среды, превращающим ее в более привлекательную и дружелюбную жителям. Предлагается также способствовать формированию систем и установок для забора дождевых сточных вод с высокой пропускной способностью.</p> <p>Положения этой конкретной цели согласуются с целью политики 2: «Более зеленая и низкоуглеродная Европа», которая предусматривает поддержку зеленых и голубых инвестиций, проэкологической экономики и устойчивого экономического роста, связанного с устойчивым управлением ресурсами окружающей среды и изменением сознания жителей на проэкологическое.</p>
--	------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таблица 2. Обоснование выбора цели политики 4 и ее конкретных целей

Избранные цели политики и конкретные цели Interreg	Выбранная конкретная цель	Приоритет	Обоснование выбора
Цель политики 4: Более социальная Европа	Улучшение доступности, эффективности и устойчивости систем здравоохранения и долгосрочной медицинской помощи на приграничных территориях	Здравоохранение	<p>Отсутствие трансграничных процедур оказания экстренной помощи и медицинского персонала, а также тенденция к уменьшению количества существующих больничных коек на количество жителей – вот один из основных вызовов на территории Программы в сфере здравоохранения. В этом процессе необходимо также учесть кризисные ситуации. Кроме того, система здравоохранения должна функционировать как часть интегрированной системы, гарантирующей скоординированное медобслуживание и предотвращающей лишние расходы. Разгрузка звена неотложной помощи вследствие улучшения планирования системы здравоохранения – это важный аспект, который необходимо усовершенствовать. Социально-экономический анализ выявил, что основной причиной смертности на территории, которой оказывается поддержка, независимо от регионов размещения больничных мест являются преимущественно сердечно-сосудистые заболевания (в Польше их доля в общем уровне смертности составляет 41,5%, в Беларуси – 55,5%, в Украине – 56,5%) и рак (в Польше доля от общего количества смертей составляет 26,5%, в Беларуси – 15,7%, в Украине – 13,4%) во всех регионах, и это может быть связано помимо других причин с загрязнением окружающей среды. Следует также отметить, что результаты анализа указывают на меньшую среднюю продолжительность жизни жителей крупных городских центров по сравнению с жителями тех населенных пунктов, где уровень урбанизации ниже. В свете указанных выше проблем необходимо принять меры для обеспечения лучшего доступа к профилактическим, диагностическим и специализированным медицинским услугам, в том числе к уходу за пациентами пожилого возраста и паллиативной помощи. Для повышения уровня доступа к медицинским услугам в рамках этой цели можно также внедрить решения, связанные с компьютеризацией учреждений здравоохранения.</p> <p>Пандемия коронавируса (COVID-19) привлекла особое внимание к новым вызовам, связанным с появлением непредвиденных обстоятельств. Это проблема, влияние которой ощутимо на</p>

			<p>всех границах, поэтому рекомендуется наладить сотрудничество с целью сведения к минимуму влияния этой угрозы на население, проживающее на приграничных территориях. В то же время, если такое сотрудничество будет налажено, оно непременно окупится в аналогичных ситуациях в будущем.</p>
	<p>Усиление роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях</p>	<p>Туризм</p>	<p>Мультикультурность территории, наличие народных традиций, народных ремесел, материальных ресурсов историко-культурного наследия и уникальных природных ценностей составляют значительный потенциал, который необходимо поддержать с целью повышения веса туристического сектора на территории, которой оказывается поддержка. Приграничные регионы Польши, Беларуси и Украины формируют территорию, связанную в экологическом и культурном плане, и в то же время они имеют значительный туристический потенциал. Меры, принятые в этом направлении, могут также помочь решить такие проблемы, как экономическое расслоение населения и возрождение исторических конфликтов. Кроме того, следует уделить внимание рискам, связанным с бездействием в этой сфере, которое приводит к исчезновению культурных объектов вследствие отсутствия финансирования. В настоящее время отсутствует система совместного управления территориями с историческим и культурным наследием.</p> <p>В связи со значительным влиянием нынешней пандемии COVID-19 (которая может оказаться долговременной) на туристическую отрасль и ограничение возможности ведения туристической деятельности, а также уменьшением спроса на туристические услуги, особое внимание следует уделить направлению развития таких проектов на территории, которой оказывается поддержка. Предлагается предпринять меры для поддержки предпринимателей, чтобы помочь им найти свой путь в новой туристической реальности.</p>

Таблица 3. Обоснование выбора целей политики Interreg 1, 2 и ее конкретных целей

Избранные цели политики и конкретны цели Interreg	Выбранная конкретная цель	Приоритет	Обоснование выбора
Цель Interreg 1. Улучшение управления Interreg	Повышение эффективности общественного управления путем содействия правовому и административному сотрудничеству, а также сотрудничеству между гражданами и учреждениями, в том числе с целью преодоления юридических препятствий и	Сотрудничество	<p>Существующее сотрудничество между различными заинтересованными сторонами на территории Программы является недостаточным, и это в основном связано с правовыми и административными препятствиями (41% представителей органов местной власти Польши, принявших участие в опросе, заявили об активном сотрудничестве с Украиной⁶ и значительно более низком уровне сотрудничества с Беларусью). Программа имеет целью стимулировать и поддерживать развитие трансграничных связей между учреждениями, неправительственными организациями и гражданами.</p> <p>Это приведет к постепенным изменениям в государственном администрировании, что может способствовать сотрудничеству между жителями и учреждениями. Акцент на усилении институциональных возможностей приведет к развитию гражданского общества.</p> <p>Трансграничное сотрудничество в настоящее время базируется, в первую очередь, на формализованных направлениях работы, в частности на Еврорегионах или сотрудничестве в рамках проектов, финансируемых из средств ЕС. Существует 5 еврорегионов (Еврорегион "Буг", Карпатский еврорегион, Еврорегион «Неман», Еврорегион</p>

⁶ A. Skorupska (2015), *Dyplomacja samorządowa. Efektywność i perspektywy rozwoju*, Warszawa: Polski Instytut Spraw Międzynarodowych.



	прочих барьеров в приграничных регионах		<p>«Беловежская Пуща» и недавно созданный Еврорегион «Росточье»), функционирующие на поддерживаемой территории, которые представляют значительный потенциал для трансграничного сотрудничества.</p> <p>Стоит стимулировать развитие общественного движения и других существующих институтов, имеющих значительный потенциал в аспекте налаживания сотрудничества между, к примеру, предпринимателями или НГО отдельных стран.</p>
	Формирование взаимного доверия путем стимулирования мероприятий по улучшению контактов между людьми	Сотрудничество	<p>Сотрудничество между общинами – это хорошая возможность развития для всех трех партнеров Программы. Современное трансграничное сотрудничество между НГО, жителями и предпринимателями не очень интенсивное, однако нет достаточно данных для того, чтобы четко определить его масштаб и характер. Следует отметить, что трансграничное сотрудничество базируется в первую очередь на тех формальных направлениях работы, которые уже обсуждались, например на Еврорегионах или на сотрудничестве в рамках проектов, финансируемых ЕС, а не на общественном движении. Для обеспечения долгосрочного сотрудничества необходимо сформировать все виды взаимодействия между сообществами территории Программы. В этом отношении очень полезными могут стать и малобюджетные местные мероприятия. Такие мероприятия могут существенно повлиять на формирование доверия и установление межличностных связей между жителями территории Программы.</p>
Цель Interreg 2. Более надежная и безопасная Европа	Мероприятия в сфере управления пересечением границ	Границы	<p>Территория Программы сталкивается со значительным вызовом в сфере улучшения функционирования системы пересечения границы.</p> <p>Проблемы связаны с недостаточным количеством пунктов пропуска и продолжительностью проверок, что ведет к длительному времени ожидания на пунктах пересечения польско-украинской и польско-белорусской границы. Есть также примеры незаконного пересечения границы на территории Программы. Эти моменты негативно влияют на эффективное управление и эффективное обслуживание лиц, пересекающих границы на территории Программы, и, таким образом, мешают трансграничному туризму и формированию долгосрочных связей между жителями приграничных территорий.</p> <p>Принимая во внимание запланированное увеличение других средств ЕС, которые будут выделяться на управление границами, а также опыт программных периодов 2007-2013 и 2014-2020 годов, предлагается не поддерживать инфраструктурные мероприятия в рамках этой цели. Проекты должны сосредоточиться на:</p>

- целенаправленных инвестициях в необходимое оборудование и поставки,
- обмене опытом и передовой практикой, совместных тренингах,
- разработке совместных процедур для более быстрой и безопасной проверки на границе и ее пересечения.

Данная конкретная цель дополняет Фонд интегрированного управления границами (IBMF), имеющего целью обеспечить эффективное управление пересечением внешних границ и решение проблем, связанных с миграцией, а также проблем, которые могут возникнуть на этих границах в будущем, таким образом способствуя решению проблемы высокого уровня преступности в трансграничном измерении (в частности незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и терроризм) и обеспечению высокого уровня внутренней безопасности внутри ЕС, одновременно обеспечивая соблюдение основных прав и действуя таким образом, чтобы гарантировать свободное перемещение лиц внутри ЕС.

2. ПРИОРИТЕТЫ

2.1. ПРИОРИТЕТ: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Как часть мероприятий в рамках этого приоритета предусмотрена поддержка инфраструктуры.

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РИСКОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна

В рамках этой конкретной цели, связанной с содействием адаптации к изменению климата, предотвращению рисков и обеспечению устойчивости к стихийным бедствиям, предполагается внедрить следующие тематические мероприятия:

1. Продвижение и реализация мероприятий, связанных с низкоуглеродной экономикой и устойчивостью к изменению климата.

В связи с изменением климата, происходящим во всем мире, предлагается принять меры, направленные на обеспечение соответствующих условий жизни. Надлежащая поддержка необходима для продвижения низкоуглеродной экономики и мер, направленных на адаптацию к изменению климата, например в виде разработки и реализации стратегий, решений, программ и инфраструктурных проектов, призванных повысить готовность и адаптируемость населения на территории Программы. Также предусмотрено реализовать мероприятия, связанные с продвижением экономики с низким уровнем выбросов среди жителей территории, которой оказывается поддержка. Это окажет положительное влияние на осведомленность жителей об экономических и экологических преимуществах таких вариантов решения проблем.

2. Поддержка совместных мероприятий в сфере адаптации к изменению климата и защиты от климатических угроз: наводнения, засухи, эрозии и управление рисками в этой сфере.

В связи с изменением климата необходимо выделить соответствующие ресурсы на реализацию мероприятий, направленных на адаптацию к таким изменениям, предотвращение наводнений, засух, эрозии и на управление рисками в этой сфере,



например в виде разработки и реализации стратегий, решений, программ, связанных с повышением уровня защиты населения, в том числе, путем строительства систем и инфраструктуры для управления стихийными бедствиями. Эти меры направлены на повышение готовности и адаптируемости общества на территории, которой оказывается поддержка. Влияние таких мероприятий на этой территории будет способствовать адаптации к рискам, связанным с наводнениями, и сведением к минимуму последствий таких явлений.

3. Поддержка совместных мероприятий в сфере адаптации к изменению климата и защиты от климатических угроз: пожары и управление рисками в этой сфере.

В результате происходящего изменения климата и возрастающего риска возникновения пожаров предлагается выделить соответствующие средства на мероприятия, направленные на адаптацию к этим изменениям, предотвращение пожаров и управление рисками в этой сфере, например в виде разработки и внедрения стратегий, решений, программ и инновационных проектов, связанных с повышением осведомленности и защитой населения, в том числе, путем строительства систем и инфраструктуры для управления стихийными бедствиями. Результаты таких мероприятий в этой сфере будут способствовать адаптации к рискам, связанным с пожарами, и минимизации последствий таких явлений.

4. Совместное предотвращение и управление рисками, обусловленными антропогенной деятельностью, например несчастные случаи на производстве и управление рисками в этой сфере.

В связи с потенциальными угрозами и достаточно частым возникновением несчастных случаев на производстве на территории, которой оказывается поддержка, предлагается принять меры по усилению устойчивости к воздействию антропогенных катастроф. Это приведет к реализации конкретных проектов в этой сфере и, таким образом, к повышению осведомленности и предотвращению таких угроз. Реализованные проекты позволят снизить вероятность возникновения таких катастроф, а в случае, если они произойдут, минимизировать соответствующие потери.



Индикаторы

Таблица 4. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Окружающая среда	Содействие адаптации к изменению климата, предотвращение рисков и обеспечение устойчивости к стихийным бедствиям	RCO81	Участие в совместных мероприятиях на приграничных территориях	Участие		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 5. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Окружающая среда	Содействие адаптации к изменению климата, предотвращение рисков и обеспечение устойчивости к стихийным бедствиям	RCR104	Решения, которые организации внедрили или использовали в более широких масштабах	Примененные решения	0				



Основные целевые группы

Жители территории Программы будут выступать основной целевой группой для мероприятий в рамках приоритета «Окружающая среда» в аспекте содействия адаптации к изменению климата, предотвращения рисков и обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям. Мероприятия в этой сфере могут существенно способствовать уменьшению влияния изменения климата на качество жизни местных жителей. Они также помогут уменьшить частоту экстремальных событий и минимизировать их последствия. Это приведет к существенному повышению уровня безопасности и комфорта жизни всех жителей территории Программы.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им;
- аварийно-спасательные службы, пожарные бригады и пограничные органы;
- другие публично-правовые образования (например палаты, органы государственной администрации);
- высшие учебные заведения и исследовательские учреждения;
- неправительственные организации.

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна

В рамках этой конкретной цели, связанной с содействием устойчивому управлению водными ресурсами, предполагается внедрить следующие тематические мероприятия:

1. Реализация проектов, направленных на защиту и улучшение состояния водных ресурсов (в том числе управление бассейнами рек, развитие инфраструктуры для систем забора дождевых сточных вод, инфраструктурные и другие мероприятия, связанные с улучшением качества воды).

В связи с тем, что в некоторых субрегионах на территории Программы расход воды растет, важно обеспечить меры поддержки в сфере управления водными ресурсами, например в виде разработки стратегий, решений, программ и инновационных проектов, которые позволили бы реализовать большое количество мероприятий в сфере защиты водных ресурсов, и это будет одной из форм содействия устойчивому управлению водными ресурсами на территории Программы.

2. Внедрение проектов, связанных с канализационной инфраструктурой и ее управлением.

Мощности станций очистки сточных вод в некоторых субрегионах уменьшаются (примерно в 40-50% субрегионов Польши и Украины), а в некоторых субрегионах часть неочищенных сточных вод все еще попадает в водные бассейны, а надлежащего доступа к канализационной системе не обеспечено (в частности в сельской местности, где на территории около 70-80% NUTS3 или сопоставимых территориальных единиц менее 2/5 населения пользуется канализационными сетями). Надлежащее управление коммунальными сточными водами имеет важное значение и направлено на поддержание устойчивого управления водными ресурсами на территории Программы. Проекты, реализуемые в рамках этой цели, направлены на поддержку рационального управления водными ресурсами.

3. Проведение рекламных и образовательных мероприятий, связанных с устойчивым управлением водными ресурсами.

С учетом проблем, связанных с управлением водными ресурсами на территории Программы, предлагается реализовать мероприятия, направленные на содействие устойчивому управлению водными ресурсами, например в виде разработки стратегий, решений, программ и инновационных проектов, а также кампаний по популяризации и образовательных мероприятий, направленных, главным образом, на жителей, поскольку это влияние на управление водными ресурсами в этой группе будет особенно эффективным.



Индикаторы

Таблица 6. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Окружающая среда	Содействие устойчивому управлению водными ресурсами	RCO81	Участие в совместных мероприятиях на приграничных территориях	Участие		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 7. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Окружающая среда	Содействие устойчивому управлению водными ресурсами	RCR104	Решения, которые организации внедрили или использовали в более широких масштабах	Примененные решения	0				



Основные целевые группы

Жители территории Программы будут выступать основной целевой группой для мероприятий в рамках приоритета «Окружающая среда» в аспекте содействия устойчивому управлению водными ресурсами. Мероприятия в этой сфере могут привести к существенному улучшению качества воды на территории, которой оказывается поддержка, а также в целом улучшить состояние окружающей природной среды. Эти меры будут иметь положительное влияние на качество жизни местного населения. Они также смогут повлиять на туристическую привлекательность территории, которой оказывается поддержка, и это является значительным потенциалом для развития предпринимательства.

Если говорить об инвестиционных мероприятиях, то планируется внедрять дополнительные инициативы, направленные на содействие устойчивому управлению водными ресурсами, например организовывать акции, встречи, семинары и конференции, а также кампании по популяризации и образовательные мероприятия. Участие в таких событиях могут принимать все, кто интересуется данной темой, связанной с этой конкретной целью, например жители, предприниматели, неправительственные организации, исследовательские центры, подразделения местной власти и другие организации.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им;
- другие публично-правовые образования (например палаты, органы государственной администрации);
- высшие учебные заведения и исследовательские учреждения;
- неправительственные организации.

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: УВЕЛИЧЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, УЛУЧШЕНИЕ ЗЕЛеноЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ГОРОДСКОЙ СРЕДЕ И УМЕНЬШЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна

В рамках этой конкретной цели, связанной с увеличением биоразнообразия, улучшением зеленой инфраструктуры в городской зеленой среде и уменьшением загрязнения, предполагается внедрить следующие тематические мероприятия:

1. Охрана, восстановление и устойчивое использование ценных природных территорий, в том числе территорий, зачисленных к сети Natura 2000 и Emerald (Изумрудная сеть), с особым акцентом на трансграничных территориях

Территория, которой оказывается поддержка, является диверсифицированной в плане процента территории, охраняемой законом, в рамках отдельных субрегионов/областей (от 0% территории Львовской области до 75% в Кросненском субрегионе). Для сохранения этих территорий в хорошем состоянии необходимо принять меры для их охраны и восстановления с целью нейтрализации вредных последствий антропогенной деятельности. Это может способствовать уменьшению загрязнения на территории Программы и повышению ее туристической привлекательности. Особое внимание стоит уделить трансграничным природоохранным территориям, обладающих высоким потенциалом для формирования трансграничных природоохранных сетей, например Беловежская Пуща (польско-белорусская граница), долина реки Буг (польско-белорусско-украинская граница), Западное Полесье, Ростоцье и Восточные Бескиды (польско-украинская граница). Они составляют территорию, целостную в экологическом и культурном плане, и одновременно содержат значительный туристический потенциал для соседних стран.

2. Проведение кампаний по популяризации и образовательных мероприятий, направленных на улучшение осведомленности жителей об охране природы и расширение знаний о ценных природных зонах на территории Программы

В связи с недостаточным уровнем экологического образования жителей территории Программы, необходимо принять меры, направленные на повышение информированности об экологических проблемах и уровня осведомленности жителей о совместном природном наследии, природоохранных зонах и их уникальной ценности. Предлагается внедрять образовательные проекты и проводить информационные кампании, направленные на все социальные группы, проживающие на территории Программы.

3. Защита природы и биоразнообразия, развитие зеленой инфраструктуры

В связи с выявленными проблемами, в частности существованием незаконных свалок, плохим качеством воздуха и воды, а также недостаточным уровнем экологического



образования жителей части территории, которой оказывается поддержка, необходимо усилить имеющееся биоразнообразие на данной территории, применив соответствующий подход к охране природы. Сохранение местной флоры и постоянный уход за ней позволит ликвидировать проблему загрязнения и, таким образом, улучшить качество жизни на территории, которой оказывается поддержка. Для обеспечения охраны природы также очень важно повышать уровень информированности об экологических проблемах жителей территории, которой оказывается поддержка.

4. Реализация проектов, направленных на определение, мониторинг и улучшение состояния территорий по повышенным стандартам качества окружающей среды

В связи с выявленными проблемами, в частности существованием незаконных свалок, плохим качеством воздуха и воды, а также недостаточным уровнем экологического образования жителей части территории, которой оказывается поддержка, рекомендуется поддерживать совместное определение, мониторинг и улучшение состояния территорий по повышенным стандартам качества окружающей среды. Это поможет предотвращать потенциальные угрозы на постоянной основе и обеспечить постоянное увеличение биоразнообразия и уменьшение загрязнения. Получение данных о существующей экологической ситуации позволит сравнить во времени изменения, происходящие на территории Программы.

Индикаторы

Таблица 8. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Окружающая среда	Увеличение биоразнообразия, улучшение зеленой инфраструктуры в городской среде и уменьшение загрязнения	RCO81	Участие в совместных мероприятиях на приграничных территориях	Участие		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 9. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Окружающая среда	Увеличение биоразнообразия, улучшение зеленой инфраструктуры в городской среде и уменьшение загрязнения	RCR104	Решения, которые организации внедрили или использовали в более широких масштабах	Примененные решения	0				



Основные целевые группы

Жители территории Программы будут выступать основной целевой группой мероприятий в рамках приоритета «Окружающая среда» в аспекте увеличения биоразнообразия, улучшения зеленой инфраструктуры в городской среде и уменьшения загрязнения. Мероприятия в этой сфере могут привести к существенному увеличению биоразнообразия, повышению экологической осведомленности жителей и уменьшению загрязнения на территории, которой оказывается поддержка, и, таким образом, к улучшению состояния природной среды в целом. Эти меры будут иметь положительное влияние на качество жизни местного населения. Они также могут повлиять на туристическую привлекательность территории, которой оказывается поддержка, и это является значительным потенциалом для развития предпринимательства.

Планируется реализовать дополнительные инициативы, направленные на увеличение биоразнообразия, улучшение зеленой инфраструктуры в городской среде и уменьшение загрязнения, например организовывать события, встречи или совместно разработать стратегию. Участие в таких событиях могут принимать все, кто интересуется данной темой, связанной с этой конкретной целью, например жители, предприниматели, неправительственные организации, исследовательские центры, органы местной власти и другие организации.

Предлагается, чтобы меры в рамках приоритета «Окружающая среда» в аспекте увеличения биоразнообразия, улучшения зеленой инфраструктуры в городской среде и уменьшения загрязнения при поддержке Программы предприняли:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им;
- другие публично-правовые образования (например палаты, органы государственной администрации);
- администрации и управления природоохранных территорий, в частности национальных парков, природных парков, ландшафтных парков, биосферных заповедников и т.п.;
- организации, управляющие лесными территориями и государственными лесхозами, через свои организационные единицы;
- высшие учебные заведения и исследовательские учреждения;
- неправительственные организации.

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



2.2. ПРИОРИТЕТ: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Как часть мероприятий в рамках этого приоритета предусмотрена поддержка инфраструктуры.

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ДОЛГОСРОЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна

Для обеспечения равного доступа к медицинским услугам путем совместного повышения квалификации медицинского персонала и личного состава спасательных служб, развития инфраструктуры и закупки медицинского и спасательного оборудования, в том числе, для первичного звена здравоохранения, будут поддерживаться следующие мероприятия:

1. Улучшение доступа и развитие инфраструктуры диагностического и профилактического звена в различных областях медицины

Заметно высокий уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и рака среди жителей территории Программы требует мер, направленных на содействие и повышение доступности и качества профилактики (в том числе медицинских осмотров) и диагностики. Планируется поддержать медицинскую инфраструктуру, чтобы обеспечить лучший доступ к медицинским услугам для жителей территории Программы и, таким образом, повысить среднюю продолжительность их жизни и ее качество. Стоит уделить внимание пожилым людям и людям с ограниченными возможностями, нуждающимся в адаптации инфраструктуры таким образом, чтобы она позволяла им использовать места оказания медицинских услуг (речь идет, например об обустройстве пандусов, туалетов в соответствии с потребностями людей с особыми потребностями и т.д.). Мероприятия могут предусматривать закупку оборудования, реконструкцию, расширение, модернизацию учреждений, предоставляющих услуги в сфере профилактики, диагностики, в том числе обеспечивающих необходимыми средствами людей с особыми потребностями. Поддержка может быть использована для повышения эффективности приема пациентов, а также других мероприятий, направленных на улучшение системы. Предлагается также осуществлять деятельность в пользу совместного трансграничного предложения медицинских учреждений, предоставляющих услуги в области профилактики и диагностики на всей программной территории.

2. Улучшение доступа к профессиональной медицине, в частности в области сердечно-сосудистых заболеваний и рака (развитие медицинской



инфраструктуры, поддержка с оснащением учреждений здравоохранения) и неотложной медицинской помощи

На территории Программы существуют такие проблемы, как уменьшение количества больничных коек, высокий уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и рака, недостаточное количество врачей на одного жителя в некоторых субрегионах (несмотря на благоприятную тенденцию к росту), а также старение населения (требующего более частого и интенсивного ухода). Следовательно, планируется поддержать медицинскую инфраструктуру и оснащение учреждений здравоохранения, чтобы улучшить доступ жителей территории Программы к специализированным медицинским услугам (в частности в области сердечно-сосудистых заболеваний и рака) и, таким образом, повысить среднюю продолжительность их жизни и ее качество. Мероприятия могут предусматривать закупку оборудования, реконструкцию, расширение, модернизацию учреждений, предоставляющих специализированные медицинские услуги, поддержку в сфере совершенствования управления для улучшения эффективности и устойчивости существующих систем, а также обеспечение необходимыми средствами людей с ограниченными возможностями. Предлагается также осуществлять действия, направленные на совместное трансграничное предложение учреждений здравоохранения и больниц по всей территории, на которой оказывается поддержка.

3. Мероприятия, направленные на улучшение доступа к долгосрочной медицинской помощи, в частности развитие инфраструктуры для гериатрической и паллиативной помощи

В связи со старением населения на территории Программы и соответствующим спросом на работников, предоставляющих базовые услуги по уходу и базовые услуги сиделки, а также профессиональные медицинские услуги, предлагается поддерживать курсы и обучение, способствовать соответствующим профессиям, как перспективной, непрерывно развивающейся отрасли. Этим планируется улучшить доступ к долгосрочной медицинской помощи, которая, как ожидается, будет пользоваться все большим спросом в связи с увеличением количества пожилых людей. На развитие такого типа услуг будут выделены соответствующие средства. Также планируется улучшить доступность услуг по уходу для людей, которые находятся в сложном материальном положении, и людей, которые остались одни.

4. Поддержка мероприятий, направленных на предотвращение возникновения и последствий негативных явлений, в частности эпидемий (с акцентом на местных явлениях)

В связи с возникновением непредвиденных негативных явлений, в частности кризисных ситуаций, например эпидемий, предлагается выделять соответствующие средства на мероприятия, направленные на предотвращение возникновения и последствий таких событий, например путем разработки и внедрения стратегий, планов действий, решений, инновационных программ и



проектов, а также выработки решений по привлечению волонтеров к работе спасательных служб и выработки трансграничных процедур спасения. Внедрение таких мероприятий в этой сфере будет способствовать минимизации последствий негативных явлений.

5. Поддержка развития цифровизации в сфере здравоохранения (в том числе развитие телемедицины)

Для обеспечения более эффективной и современной охраны здоровья, а также интеграции деятельности между провайдерами медицинских услуг на территории Программы предлагается поддержать цифровизацию в сфере здравоохранения. Помощь может быть предоставлена в форме софинансирования информационно-технологических средств, программного обеспечения (в том числе телемедицинских услуг), хранения и обслуживания медицинских записей в цифровом виде, а также в форме обучения работников в области эксплуатации систем. Информационные технологии рассматриваются как средство совершенствования процесса обеспечения здравоохранения – начиная от профилактики, диагностики и заканчивая мониторингом результатов лечения и состояния здоровья. Мероприятия в этой сфере обеспечат возможности для совместной работы медицинского персонала из стран, получающих поддержку, в сложных случаях. Предлагается также создать интегрированную систему информирования о возможностях и принципах использования медицинских услуг в соседней стране. Создание такой системы однозначно улучшит доступ к медицинским услугам для всех жителей территории Программы.

6. Совместное повышение квалификации медицинского персонала и личного состава спасательных служб

Получение новых навыков в сфере медицинского ухода медицинским персоналом и личным составом спасательных служб на территории Программы поможет улучшить его качество, что может положительно отразиться на эффективности лечения заболеваний, и, как следствие, устранении проблемы, связанной с относительно короткой средней продолжительностью жизни жителей территории Программы. В рамках этих мероприятий предлагается проводить совместные встречи для обмена передовой практикой, тренинги, семинары или конференции, направленные на повышение квалификации и привлечение внимания к общим проблемам в сфере здравоохранения и оказания экстренной помощи на территории Программы.

Индикаторы

Таблица 10. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Здравоохранение	Улучшение доступности, эффективности и устойчивости систем здравоохранения и долгосрочной медицинской помощи на приграничных территориях	RCO69	Потенциал новых или модернизированных учреждений здравоохранения	Человек/год		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 11. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Здравоохранение	Улучшение доступности, эффективности и устойчивости систем здравоохранения и долгосрочной медицинской помощи на приграничных территориях	RCR73	Количество пользователей новых или модернизированных учреждений здравоохранения	Пользователей /год	0				
		RCR104	Решения, которые организации внедрили или использовали в более широких масштабах	Примененные решения	0				



Основные целевые группы

Основными целевыми группами мероприятий в рамках приоритета «Здравоохранение», направленного на улучшение доступности, эффективности и устойчивости систем здравоохранения и долгосрочной медицинской помощи на приграничных территориях, будут **жители территории Программы**. Мероприятия в этой сфере могут привести к существенному улучшению предоставляемых медицинских услуг, и таким образом, к улучшению состояния здоровья жителей. Мероприятия, связанные с долгосрочной медицинской помощью, будут иметь положительное влияние на качество жизни пожилых и неизлечимо больных жителей. Инвестиции в инфраструктуру, оборудование и повышение квалификации медицинского персонала и личного состава спасательных служб значительно повлияет на комфортность работы и количество успехов, достигнутых работниками системы здравоохранения и аварийно-спасательных служб.

Если говорить об инвестиционных мерах, то планируется реализовать дополнительные инициативы, направленные на улучшение доступности, эффективности и устойчивости систем здравоохранения и долгосрочной медицинской помощи на приграничных территориях, например организовать события, тренинги, обмен передовой практикой между специалистами, работающими на территории программы.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и подчиненные им учреждения, имеющие отношение к оказанию медицинских услуг;
- государственные организации, предоставляющие медицинские услуги и услуги долгосрочной медицинской помощи;
- аварийно-спасательные службы (например горные спасательные службы);
- учреждения высшего образования, например медицинские университеты, образовательные учреждения из сферы здравоохранения и т.д.;
- неправительственные организации (в том числе организации, занимающиеся спасением, и ассоциации).

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



2.3. ПРИОРИТЕТ: ТУРИЗМ

Как часть мероприятий в рамках этого приоритета предусмотрена поддержка инфраструктуры.

КОНКРЕТАЯ ЦЕЛЬ: УСИЛЕНИЕ РОЛИ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ, СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЯХ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна.

Развитие и продвижение местных традиций и туристических достопримечательностей привлекает внимание и, таким образом, вдохновляет туристов посещать конкретные места. Как следствие, туристический поток генерирует прибыли, повышает роль туризма в экономическом развитии.

Мультикультурность территории, наличие активных культурных единиц, ценных природных территорий, существование народных традиций, ремесел и материальных ресурсов исторического и культурного наследия является значительным капиталом, правильное использование которого может обеспечить возможности для социально-экономического развития территории Программы. Культивирование и продвижение местных традиций, общих трансграничных культурных мероприятий, забота о ценных природных территориях и местах общего наследия, а также другие мероприятия, направленные на их использование, и туристические ценности очень важны для развития трансграничной территории. В рамках этой конкретной цели, связанной с усилением роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях, планируется реализовать следующие тематические мероприятия:

- 1. Защита, развитие инфраструктуры и продвижение общественных туристических ценностей и связанных с ними туристических услуг, в частности путем формирования организациями на территории Программы интегрированного туристического предложения, формирования инфраструктуры новых и улучшения/совершенствования имеющихся маршрутов.**

В связи с особыми туристическими ценностями (историческими, культурными и природными) территории, которой оказывается поддержка, предлагается содействовать развитию предпринимательства, связанного с туризмом, среди жителей. Следовательно, планируется оказывать поддержку, в частности в виде тренингов или семинаров на тему организации бизнеса в туристической отрасли и его эффективного управления. Гостиничная и гастрономическая база,



адаптированные к потребностям посетителей – это один из ключевых факторов развития туризма. Территория Программы имеет высокий потенциал для развития агротуризма, в частности в связи со значительной долей сельских и ценных природных территорий. Также предлагается реализовать мероприятия, касающиеся, к примеру, разработки совместных брошюр, туристических путеводителей, фильмов, рекламных кампаний и обучающих визитов, чтобы рекламировать территорию Программы как привлекательную местность с целостным туристическим предложением. Привлечение к мероприятиям местных органов власти, предпринимателей, а также местных лидеров усилит социальную интеграцию и позволит обеспечить лучшую защиту, развитие и популяризацию туристических ценностей.

2. Защита, инфраструктурное развитие и популяризация культуры, ее наследия, а также услуг в сфере культуры

На территории Программы расположено 10 объектов (или групп объектов), внесенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, а также другие объекты и территории с особой культурной и исторической ценностью, учреждения, оказывающие культурные услуги, в частности музеи, музеи-заповедники и тому подобное. Эта территория имеет особый потенциал для развития туризма посредством продвижения территорий и объектов, являющихся ценными в культурном плане, а также нематериального наследия. Стоит отметить, что страны, входящие в территорию Программы, имеют общую историю, позитивные аспекты которой следует отмечать с целью усиления связей между местными сообществами. Потенциальный рост количества туристов также обеспечивает возможности для развития организаций, предоставляющих услуги в туристической отрасли, например гостиничные, гастрономические или другие рекреационные, развлекательные или культурные услуги. Модернизацию имеющихся объектов культурного наследия, создание возможностей их сохранения для будущих поколений, а также повышение доступности имеющихся объектов историко-культурного наследия, в частности для людей с ограниченными возможностями, следует подкрепить разработкой инфраструктуры и инвестициями. Привлечение к таким мероприятиям местных органов власти, а также предпринимателей и локальных лидеров усилит социальную интеграцию и позволит лучше популяризировать историко-культурное наследие этой местности. Важными также будут инициативы, направленные на поддержку культурной деятельности (которую осуществляют неправительственные организации), например организация мероприятий, способствующих популяризации нематериального наследия территории, включенной в Программу. Предлагается также осуществлять деятельность, предусматривающую налаживание долгосрочного трансграничного сотрудничества между учреждениями, имеющими дело с особо ценными объектами наследия, и учреждениями культуры, расположенными на территории, которой оказывается поддержка.



3. Защита, развитие инфраструктуры и популяризация природного наследия и экотуризма

В связи с тем, что на территории Программы находятся ценные природные территории, в частности Беловежская Пуща, послеледниковые территории Северного Подлесья, Августовский канал, известняковые и лессовые возвышенности Люблинского региона, Восточные Карпаты, Долина реки Буг, Западное Полесье, Ростоцье, а также другие ценные природные объекты и зоны, территория Программы характеризуется значительным туристическим потенциалом. Потенциальный рост количества туристов также создает возможности для развития организаций, предоставляющих услуги в туристической отрасли, в частности жилье, питание или другие рекреационные, развлекательные и культурные услуги. В рамках данного мероприятия поддержка предоставляется для охраны природы, что позволяет сохранить ее для будущих поколений. Привлечение к таким мероприятиям местных органов власти, а также предпринимателей и локальных лидеров усилит социальную интеграцию и позволит лучше популяризировать природное наследие этой местности. Важными также будут инициативы, направленные на поддержку популяризации, которую осуществляют неправительственные организации, например организация мероприятий, способствующих популяризации природного наследия территории, включенной в Программу. Предлагается также реализовать мероприятия, предусматривающие налаживание долгосрочного трансграничного сотрудничества между учреждениями, занимающиеся защитой, развитием и популяризацией природного наследия и экотуризма.

4. Поддержка адаптации навыков и профессиональной квалификации в сфере туризма согласно потребностям туристического рынка и происходящим в нем изменениям, в частности путем проведения тренингов по вопросам, связанным с созданием, ведением и продвижением туристической деятельности

В связи с недостаточным использованием туристического потенциала территории Программы и оттоком кадров (особенно образованной молодежи) в регионы с более высоким потенциалом развития, предлагается предпринять меры, направленные на повышение предпринимательской деятельности, связанной с туризмом, что позволит более эффективно использовать потенциал территории, следовательно, запланированная поддержка будет предоставляться в виде, скажем, курсов, тренингов или семинаров по созданию и продвижению компании в туристической отрасли и эффективному управлению ею. Одним из ключевых факторов в развитии туризма является жилищная и кейтеринговая база, адаптированная к потребностям посетителей, которая разрабатывается преимущественно частными организациями. Таким образом, стимулирование развития этих организаций может способствовать повышению туристической привлекательности территории Программы.





Индикаторы

Таблица 12. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Туризм	Усиление роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях	RCO77	Количество культурных и туристических объектов, которые получили поддержку	Культурные и туристические объекты		
		RCO115	Общественные трансграничные мероприятия, организованные совместно	Мероприятия		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 13. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Туризм	Усиление роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях	RCR77	Посетители культурных и туристических объектов, получивших поддержку	Посетитель/год	0				
		RCR104			0				

			Решения, которые организации внедрили или использовали в более широких масштабах	Примененные решения					
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------	---------------------	--	--	--	--	--

Основные целевые группы

Мероприятия в рамках приоритета «Туризм» в аспекте усиления роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях – это **визиты людей на территорию Программы и посещение ее жителей**. Такие мероприятия могут существенно усилить туристическую привлекательность территории, которой оказывается поддержка, и таким образом, обеспечить высокий потенциал для развития предпринимательства.

Если говорить об инвестиционной деятельности, то планируется реализовать дополнительные инициативы в сфере усиления роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях, в частности организовывать мероприятия, семинары, тренинги, конференции, обмен передовой практикой между специалистами, работающими на территории Программы. Участником таких событий может стать любой субъект, то есть жители, предприниматели, органы местной власти, неправительственные организации, функционирующие на территории Программы.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им;
- другие публично-правовые образования (например палаты, органы государственной администрации);
- высшие учебные заведения и исследовательские учреждения;
- администрации и управления природоохранных территорий, в частности национальных парков, природных парков, ландшафтных парков, биосферных заповедников и т.п.;
- учреждения, занимающиеся развитием персонала;
- неправительственные организации.

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



2.4. ПРИОРИТЕТ: СОТРУДНИЧЕСТВО

Как часть мероприятий в рамках этого приоритета предусмотрена поддержка мелкой инфраструктуры.

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: Повышение эффективности общественного управления путем содействия правовому и административному сотрудничеству, а также сотрудничеству между гражданами и учреждениями, в том числе с целью преодоления юридических препятствий и прочих барьеров в приграничных регионах

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна.

Одним из вызовов, стоящих перед территорией Программы, является эффективное и действенное функционирование общественного администрирования при реализации совместных мероприятий, направленных на развитие этой территории.

Для усиления эффективности общественного управления путем популяризации правового и административного сотрудничества, сотрудничества между гражданами и учреждениями планируется принять следующие меры:

1. усиление и улучшение качества трансграничного сотрудничества между организациями, ведущими свою деятельность на территории Программы;
2. улучшение доступа к информации о юридических, финансовых и формальных условиях, связанных, скажем, с ведением бизнеса в каждой из стран, находящихся на территории Программы, стимулирование экономических связей или содействие совместно действующим организациям предпринимателей, что может привести к экономическому развитию территории, которой оказывается поддержка;
3. содействие в оказании консультационных услуг организациям, которые подают заявки на получение дополнительных финансовых ресурсов (например помощь в разработке бизнес-планов, оформлении контрактов, заполнении заявок);
4. Формирование открытых баз данных по территории Программы, которые бы включали статистические данные о социально-экономическом положении территории, происходящих изменениях и инвестиционных сферах, что может способствовать экономическому развитию территории, которой оказывается поддержка.



Индикаторы

Таблица 14. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Сотрудничество	Повышение эффективности общественного управления путем содействия правовому и административному сотрудничеству, а также сотрудничеству между гражданами и учреждениями, в том числе с целью преодоления юридических препятствий и прочих барьеров в приграничных регионах	RCO83	Совместно разработанные стратегии и планы действий	Стратегия/план действий		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 15. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Сотрудничество	Повышение эффективности общественного управления путем содействия правовому и административному сотрудничеству, а также сотрудничеству между гражданами и учреждениями, в том	RCR79	Совместные стратегии и планы действий, использованные организациями	Совместная стратегия/план действий	0				
		RCR104	Решения, которые организации внедрили или	Примененные решения	0				

	числе с целью преодоления юридических препятствий и прочих барьеров в приграничных регионах		использовали в более широких масштабах						
--	---------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------	--	--	--	--	--	--



Основные целевые группы

Основной целевой группой мероприятий в рамках приоритета «Сотрудничество» в аспекте повышения эффективности общественного управления путем содействия правовому и административному сотрудничеству, а также сотрудничеству между гражданами и учреждениями, в том числе с целью преодоления юридических препятствий и прочих барьеров в приграничных регионах, будут **жители территории Программы**. Мероприятия в этой сфере могут также поддерживать предпринимателей и представителей органов местной посредством оказания содействия сотрудничеству местных властей и осуществлению трансграничной экономической деятельности, что может, в частности, способствовать созданию новых рабочих мест и усилению интеграции местных сообществ.

Некоторые запланированные инициативы нацелены на повышение эффективности общественного управления путем содействия правовому и административному сотрудничеству, а также сотрудничеству между гражданами и учреждениями, в том числе с целью преодоления юридических препятствий и прочих барьеров в приграничных регионах, в частности в виде общественных консультаций, семинаров и конференций на территории, которой оказывается поддержка. В таких мероприятиях могут принимать участие все заинтересованные лица, т.е. жители, предприниматели, представители местной власти, неправительственных организаций и научно-исследовательских учреждений, работающих на территории Программы.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им;
- другие публично-правовые образования (например палаты, органы государственной администрации);
- неправительственные организации;
- высшие учебные заведения и исследовательские учреждения;
- общества и организации, деятельность которых направлена на оживление экономического развития, технологические центры (например торгово-промышленные палаты, организации предпринимательской среды).

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: ФОРМИРОВАНИЕ ВЗАИМНОГО ДОВЕРИЯ ПУТЕМ
СТИМУЛИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ КОНТАКТОВ МЕЖДУ
ЛЮДЬМИ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна

В рамках этой конкретной цели, связанной с формированием взаимного доверия путем стимулирования мероприятий по улучшению контактов между людьми, предполагается реализовать тематические мероприятия, направленные на увеличение степени вовлеченности и участия жителей территории Программы в трансграничном сотрудничестве, в частности:

1. Поддержка исходящих снизу инициатив, направленных на интеграцию жителей территории Программы, в том числе содействие волонтерской деятельности

В связи с потребностью в интеграции жителей территории Программы предлагается выделить соответствующие средства на совместное формирование инициатив жителями, что приведет к построению или усилению межличностных связей на территории Программы. Предусмотрена поддержка мероприятий, связанных с, например организацией событий, реализацией проектов, которые поддерживают формирование идентичности жителей приграничных территорий.

В связи с потребностью в интеграции жителей территории Программы, предлагается оказывать содействие волонтерской деятельности. Благодаря волонтерской работе жители территории Программы получают возможность узнать друг друга и понять свои потребности. Это также сформирует эмпатию к другим, что, в свою очередь, приведет к формированию взаимного доверия. Предлагается внедрять такие проекты, как социальные кампании, мероприятия по популяризации волонтерской деятельности среди жителей территории Программы и тому подобное.

2. Организация мероприятий, направленных на трансграничную интеграцию жителей в вопросах окружающей среды, искусства, культуры и наследия на территории Программы

В связи с потребностью в интеграции жителей территории Программы, предлагается создать возможности для усиления связей между людьми из различных сред, включая природную среду, искусство, культуру и наследие программной территории. Организация таких мероприятий будет способствовать формированию долгосрочных связей между представителями различных организаций, и в будущем это непременно принесет свои плоды. Реализация таких мероприятий будет способствовать формированию долгосрочного культурного сотрудничества (в том числе в сфере искусства и наследия), а также интеграции экспертов и активистов в области окружающей среды на наднациональном уровне.



В связи с потребностью в интеграции жителей территории Программы предлагается способствовать популяризации идеи волонтерской деятельности. Благодаря волонтерской работе жители территории Программы получают возможность узнать друг друга и понять свои потребности. Это также сформирует эмпатию к другим, что, в свою очередь, приведет к формированию взаимного доверия. Предлагается внедрять такие проекты, как социальные кампании, мероприятия по популяризации волонтерской деятельности среди жителей территории Программы и тому подобное.

3. Поддержка местных инициатив и лидерства

Роль местных лидеров заключается в том, чтобы возглавить группу людей. Благодаря обучению таких лидеров, проживающих на территории Программы, существует высокая вероятность, что деятельность местных сообществ будет начинаться на низовом уровне. Мероприятия в этой сфере будут способствовать развитию социального капитала на территории Программы. В рамках этой цели поддержка может оказываться для обмена опытом и передовыми практиками между местными лидерами из разных территорий региона, проведения совместных тренингов, семинаров и конференций.

4. Поддержка трансграничного сотрудничества между образовательными учреждениями (в частности путем трансграничного обмена молодежью или обмена передовыми практиками и инновационными решениями на территории Программы), в том числе интеграционных и образовательных мероприятий

Популяризация и организация обменов на местном трансграничном уровне, а также среди школьников или студентов университетов учит молодежь толерантности, взаимному уважению и пониманию различий между людьми. Это позволит сформировать региональное сознание на приграничных территориях и укажет на общие социально-культурные характеристики жителей территории Программы. Такие образовательные программы и инициативы должны быть связаны с уникальным характером приграничных регионов, в частности с общим культурным и природным наследием, повышением ее потенциала, а также с формированием возможностей для лучшей привязки необязательного образовательного предложения к возможностям трудоустройства в секторе услуг, деятельность которого базируется на совместном наследии. Это также позволит наладить долгосрочное сотрудничество между образовательными учреждениями и организациями предпринимательской среды⁷, что

⁷ Организация предпринимательской среды – это любая организация, независимо от ее юридического статуса, занимающаяся предпринимательской деятельностью в понимании законодательства ЕС, деятельность которой направлена на формирование благоприятных условий для развития предпринимательства, и которая не работает ради получения прибыли или направляет свою прибыль на достижение целей, указанных в ее учредительных документах. Деятельность, направленная на формирование благоприятных условий для развития предпринимательства, указана как одна из ключевых уставных целей этой организации.



может окупиться в будущем. Такой обмен также обеспечивает возможности для усиления связей между участниками и формирования долгосрочных связей.

5. Поддержка трансграничной передачи инновационных решений, направленных на налаживание и усиление дальнейшего сотрудничества между исследовательскими и научными центрами.

В связи с низким уровнем международного сотрудничества между научно-исследовательскими центрами, расположенными на территории Программы, предлагается проводить тренинги, встречи и конференции, посвященные передаче инновационных решений. Реализация мероприятий такого плана будет способствовать интеграции экспертов по конкретным вопросам на территории Программы и внедрению совместных инновационных решений.



Индикаторы

Таблица 16. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Сотрудничество	Формирование взаимного доверия путем стимулирования мероприятий по улучшению контактов между людьми	RCO85	Участие в совместных программах обучения	Участие		
		RCO87	Организации, сотрудничающие через границы	Организации		
		RCO115	Общественные трансграничные мероприятия, организованные совместно	Мероприятия		

Таблица 17. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Сотрудничество	Формирование взаимного доверия путем стимулирования мероприятий по улучшению контактов между людьми	RCR81	Завершение совместных программ обучения	Количество участников, прошедших обучение	0				
		RCR84	Организации, сотрудничающие через границы после завершения проекта	Организации	0				
		RCR85	Участие в совместных трансграничных мероприятиях после	Участие	0				

		завершения проекта						
--	--	--------------------	--	--	--	--	--	--



Основные целевые группы

Основными целевыми группами мероприятий в рамках приоритета «Сотрудничество» в аспекте формирования взаимного доверия путем стимулирования мероприятий по улучшению контактов между людьми, будут **жители территории Программы**. Мероприятия в этой сфере могут способствовать интеграции местных сообществ, молодежи, работников образовательных учреждений и исследовательских учреждений на приграничных территориях.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им;
- другие публично-правовые образования (например палаты, органы государственной администрации);
- школы и образовательные учреждения;
- неправительственные организации;
- высшие учебные заведения и исследовательские учреждения;
- другие организации, занимающиеся культурной или образовательной деятельностью.

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.



2.5. ПРИОРИТЕТ: ГРАНИЦЫ

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ: МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦ

Соответствующие виды мероприятий и их ожидаемый вклад в достижение этих конкретных целей и (где необходимо) реализацию макрорегиональных стратегий и стратегий развития морского бассейна

Социально-экономический анализ территории Программы выявил проблемы, связанные с долгим сроком ожидания в пунктах пересечения польско-украинской и польско-белорусской границы и случаями контрабанды товаров за границу. Выявленные препятствия влияют на развитие сотрудничества в приграничных регионах и на уровень безопасности граждан.

Для уменьшения существующих проблем реализация мер в области управления пересечением границ будет сосредоточена на развитии сотрудничества между таможенными службами каждой из стран территории Программы.

В первую очередь, предусмотрено:

- совместные учения для пограничных, таможенных и других служб, участвующих в управлении границами;
- поддержка оснащения оборудованием таможенных и пограничных служб;
- улучшение обслуживания на действующих пунктах пропуска;
- содействие созданию пешеходных и велосипедных пунктов пропуска с целью развития трансграничного туризма;
- мероприятия, связанные с укреплением границ путем предотвращения и борьбы с незаконной миграцией,
- обеспечение безопасности на границах за пределами пунктов пропуска, например путем создания инновационной системы контроля над границей с использованием современных технологий (сенсорных устройств, камер, радаров, беспилотников и т.д.).

Внедрение мероприятий в сфере управления пересечением границ увеличит пропускную способность пунктов пропуска. Улучшение знаний и практических навыков пограничных и таможенных служб окажет положительное влияние и обеспечит более высокий уровень защиты и более высокую скорость осуществления контроля на пунктах пропуска. Совместные учения для пограничных служб позволят наладить более тесное сотрудничество между подразделениями из всех стран территории Программы, а также улучшить уровень безопасности граждан на всей приграничной территории.

Как часть других мероприятий в рамках этой конкретной цели предусмотрена поддержка мелкой инфраструктуры.

Индикаторы

Таблица 18. Индикаторы продукта

Приоритет	Конкретная цель	Идентификационный номер	Индикатор	Единица измерения	Промежуточная цель (2024)	Конечная цель (2029)
Границы	Мероприятия в сфере управления пересечением границ	RCO85	Участие в совместных программах обучения	Участие		
		RCO116	Совместно разработанные решения	Разработанные решения		

Таблица 19. Индикаторы результата

Приоритет	Конкретная цель	Идент. номер	Индикатор	Единица измерения	Базовое значение	Базовый год	Конечная цель (2029)	Источник данных	Комментарии
Границы	Мероприятия в сфере управления пересечением границ	RCR81	Завершение совместных программ обучения	Количество участников, прошедших обучение	0				
		RCR104	Решения, которые организации внедрили или использовали в более широких масштабах	Примененные решения	0				



Основные целевые группы

Основными целевыми группами мероприятий в рамках приоритета «Границы» в аспекте управления пересечением границ будут **лица, посещающие территорию Программы или путешествующие по ней, ее жители, а также пограничные службы.** Мероприятия в этой сфере могут помочь предпринимателям (в том числе представителям туристической отрасли) осуществлять трансграничную хозяйственную деятельность (в том числе туристическую) благодаря обеспечению возможностей для более эффективного перемещения рабочих и туристов через границу.

Мероприятия в рамках этой конкретной цели могут осуществлять следующие бенефициары:

- пограничные и таможенные службы, а также другие подразделения, участвующие в управлении границами, из отдельных стран, включенных в территорию Программы;
- подразделения государственной, региональной и местной власти, объединения этих подразделений и учреждения, подчиненные им.

Следует также напомнить, что в мероприятиях, реализуемых в рамках каждой цели, участвуют бенефициары как минимум из двух стран Программы, из которых как минимум один является бенефициаром из страны-члена ЕС.